

NGENÆ

| FLYGTNINGENÆVNET |

Årsrapport 2007

07

| FLYGTNINGENÆVNET |

Årsrapport 2007

Årsrapport 2007

Udgivet af Flygtningenævnet april 2008

Tryk: Schultz Grafisk

ISBN: 978-87-91763-11-8 (EAN 9788791763113)

Elektronisk ISBN: 978-87-91763-12-6 (EAN 9788791763120)

Pris: Gratis

Oplag: 200 eksemplarer

Publikationen kan bestilles i:

Flygtningenævnets sekretariat

St. Kongensgade 1-3

1264 København K

Tlf. +45 3392 9600

Publikationen er endvidere tilgængelig på Internettet på adressen www.fln.dk

I. Indholdsfortegnelse

I. Indholdsfortegnelse	3
II. Beretning	4
1. Indledning	4
2. Præsentation af Flygtningenævnet	4
3. Årets faglige resultater	5
4. Årets finansielle resultater	5
4.1. Årets enhedspriser	5
4.2. Årets finansielle resultat	6
5. Nævnets forventninger til 2008	8
III. Målrapportering	9
1. Nævnets målsætninger og målopfyldelse	9
1.1. Nævnets sagsbehandlingstider	9
1.2. Afholdte nævnsmøder og afgjorte sager	9
1.3. Nævnets enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnsmøde	10
1.3.1. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde	11
2.3.1. Enhedspriser for udgifter til advokater og tolke pr. sag	12
3.3.1. Samlede enhedspriser pr. sag	12
2. Andre udgifter	13
3. Andre mål og resultater 2007	13
IV. Regnskab	15
1. Regnskabsresultat set i forhold til forudsætningerne på finansloven 2007	15
1.1. Anvendt regnskabspraksis	15
1.2. Resultatopgørelse og balance	15
1.3. Bevillingsafregning og akkumuleret resultat	18
1.4. Regnskabsmæssige forklaringer	19
V. Fremlæggelse	20
VI. BILAG 1	21
VII. BILAG 2	23
VIII. BILAG 3	24
IX. BILAG 4 oversigt over nøgletal	24

II Beretning

1. Indledning

Flygtningenævnet har ved udarbejdelsen af nævnets årsrapport for 2007 taget udgangspunkt i Økonomistyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport fra januar 2008.

Årsrapporten omfatter alene nævnets bevilling på finansloven, der vedrører nævnets behandling af asylsager med videre, § 18.21.05.

Udgifter, der afholdes over nævnets bevilling, vedrører vederlag til nævnsmedlemmer, dvs. vederlag til formændene og de medlemmer, der er indstillet af Advokatrådet. Udgifter til vederlag til medlemmer indstillet af integrationsministeren afholdes ikke over nævnets bevilling men over Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations bevilling. Over nævnets bevilling afholdes endvidere udgifter til advokatsalærer og honorering af tolke og forskellige aktivitetsafhængige kontorudgifter.

Årsrapporten omfatter ikke udgifter til Flygtningenævnets sekretariat, herunder løn-udgifter til personale m.v., idet personalet i Flygtningenævnets sekretariat organisatorisk hører under Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration. Udgifterne til personale afholdes således over ministeriets bevilling, §18.11.01. Tilsvarende afholdes faste udgifter til f.eks. husleje, varme og visse udgifter til kontorhold over Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations bevilling. Der vil kort blive redegjort for udgifterne, der henhører under departementets bevilling, under afsnit III.2.

2. Præsentation af Flygtningenævnet

Flygtningenævnet er nedsat i medfør af udlændingeloven og hører ressortmæssigt under Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration.

Flygtningenævnets hovedopgave er at træffe afgørelse i 2. instans i konkrete asylsager. Den væsentligste sagstype er spontansager, hvor ansøgeren har søgt om asyl efter at være indrejst i Danmark. Herudover behandler nævnet et mindre antal andre sagstyper, herunder sager om forlængelse, inddragelse eller bortfald af asyl samt sager vedrørende tvangsmæssig udsendelse af udviste udlændinge.

Flygtningenævnet har på denne baggrund formuleret sin mission og vision på følgende måde:

- Flygtningenævnet er et uafhængigt domstolslignende organ, hvis primære formål er at træffe juridisk korrekte afgørelser under iagttagelse af de i lovgivningen fastsatte retssikkerhedsgarantier.
- Flygtningenævnets sagsbehandling er af højeste kvalitet, og procedurene for nævnets virksomhed sikrer en tillidsskabende proces, som er baseret på respekt, grundighed og effektivitet.

Flygtningenævnet bistås af et sekretariat, der har som hovedopgave at yde en kvalificeret juridisk og praktisk servicering af Flygtningenævnets formandskab, koordinationsudvalget og nævnets øvrige medlemmer.

3. Årets faglige resultater

Flygtningenævnet har i 2007 behandlet 273 spontansager. Det er færre sager end forudsat på finansloven for 2007, hvor det var lagt til grund, at nævnet skulle behandle op til 463 sager på mundtligt nævnsmøde. Flygtningenævnet har imidlertid ikke modtaget det antal sager, som fremgik af prognoserne. Flygtningenævnets sagsbeholdning er således lavere ultimo 2007 end primo 2007 og er på et operationelt minimum.

Ud over afgørelser i spontansager har Flygtningenævnet i 2007 taget stilling til anmodning om genoptagelse af 305 sager.

Målsætninger for Flygtningenævnets sagsbehandlingstider er fastsat i nævnets resultatkontrakt:

Sagstype	Målsætning	Resultat
Spontansager 100 %	130 dage	137 dage
Spontansager 90%	100 dage	105 dage
Genoptagelsesansmodninger i spontansager 100 %	200 dage	202 dage

Spontansager omfatter alle kategorier af spontansager, herunder også genoptagede spontansager og spontansager der behandles på formandskompetencen (sager, der af Udlændingesservice har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs-proceduren).

Det er Flygtningenævnets opfattelse, at den realiserede sagsbehandlingstid er tilfredsstillende i forhold til målsætningen. Der henvises til afsnit III.1., hvor der også redegøres for nævnets øvrige målsætninger.

4. Årets finansielle resultater

4.1. Årets enhedspriser

Flygtningenævnets enhedspriser til vederlag pr. nævnsmøde var i 2007 på 25.212 kr. i forhold til 23.444 kr. i 2006 (i 2007-priser). Enhedsprisen til advokater og tolke, kopiering og porto m.v. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde var i 2007 på 20.649 kr. i forhold til 17.522 kr. (i 2007-priser) i 2006.

Den samlede enhedspris pr. sag er 29.620 kr. i 2007 mod en enhedspris på 24.655 kr. (i 2007-priser) i 2006. Der er tale om en beregnet enhedspris, da vederlaget (lønninger) til nævnsmedlemmerne opgøres pr. mødedag, mens udgifterne til ansøgernes beskikkede advokat og tolk opgøres pr. sag.

For en nærmere redegørelse for stigningen i den samlede enhedspris og en nærmere beskrivelse af nævnets enhedspriser henvises til afsnit III, 1.3., herunder tabel 4 og 5 samt bilag 2.

4.2. Årets finansielle resultat

Som det fremgår af finansloven for 2007, udgjorde nævnets samlede budget for 2007 15,4 mio. kr., fordelt med 0,4 mio. kr. i indtægter og 15,8 mio. kr. i udgifter. Det fremgår af finansloven for 2007, at nævnets nettobevilling udgjorde 11,9 mio. kr., og at 3,5 mio. kr. skulle finansieres af nævnets videreførte beholdning, der primo 2007 udgjorde 20 mio. kr.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2007 er 10,7 mio. kr., fordelt med 2,3 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønnings) og 9,2 mio. kr. til varer og tjenesteydelser samt 0,8 mio. kr. i driftsindtægter. Der er således realiseret et mindreforbrug på 1,2 mio. kr. i forhold til nettobevillingen på 11,9 mio. kr. og et mindreforbrug på 4,7 mio. kr. i forhold til budgettet på 15,4 mio. kr.

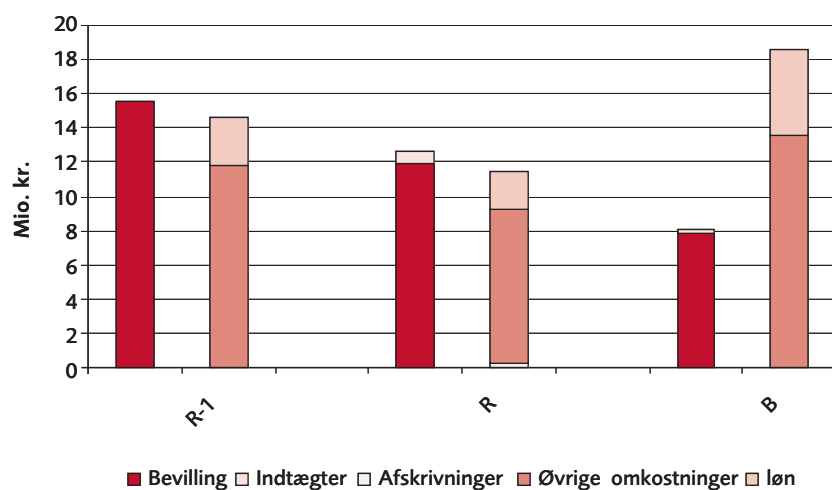
Det er Flygtningenævnets opfattelse, at resultatet er tilfredsstillende set i forhold til det realiserede faktiske antal sager, der blev modtaget i nævnet.

Tabel 1. Flygtningenævnets økonomiske hovedtal

Mio. kr.	Regnskab 2007	Mio. kr.	Status ultimo 2007
Ordinære driftsindtægter	-11,9	Anlægsaktiver i alt	0,3
Ordinære driftsomkostninger	11,3	<i>heraf materielle anlægsaktiver</i>	0
<i>Heraf personaleomkostninger</i>	2,3	<i>heraf immaterielle anlægsaktiver</i>	0
Andre driftsposter (netto)	-0,1	Omsætningsaktiver i alt	23,7
Finansielle poster (netto)	-0,5	Egenkapital	-21,5
Ekstraordinære poster	0	Hensatte forpligtelser	0
Årets resultat	-1,2	Gældsforpligtelser	-2,5

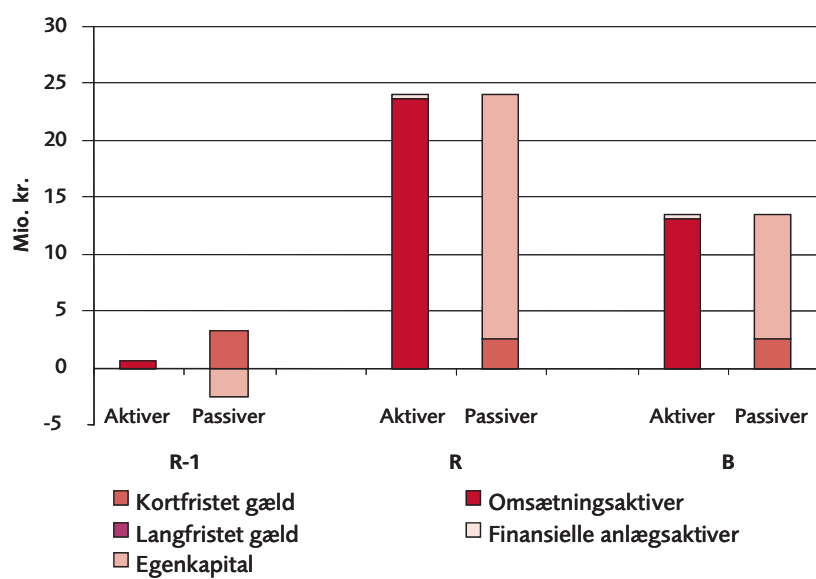
Note: Ovennævnte værdier er afrundet. Der henvises nærmere til opgørelsen i tabel 6 for de præcise værdier. Fordelingen for B-året er fastsat efter skøn.

Figur 1. Indtægter og omkostninger

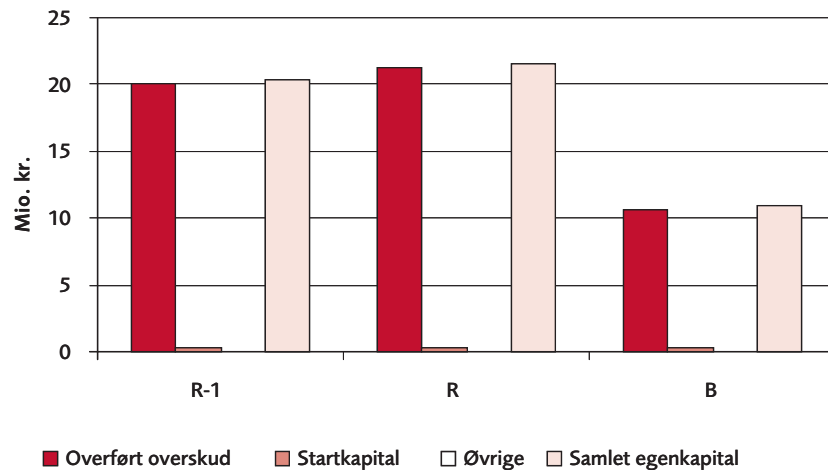


Note: Tallene for R-1 er ikke retvisende, idet Flygtningenævnets bevilling bortfaldt. Desuden er det forudsat, at udgifterne for B-året delvist skal finansieres af nævnets videreførte beholdning, jf. ovenfor.

Figur 2. Balancens sammensætning



Figur 3. Egenkapitalens sammensætning



5. Nævnets forventninger til 2008

Flygtningenævnets bidrag til finansloven for 2008 er udarbejdet på grundlag af Udlændingesservices daværende prognose vedrørende antallet af afslagssager i normal-proceduren. Nævnet forventede på den baggrund at modtage omkring 600 spontansager fra Udlændingesservice i 2008.

Nævnets bevilling på finansloven for 2008 dækker afholdelse af indtil 227 nævnsmøder. Det bemærkes, at en del af de modtagne sager ikke vil blive afgjort på et nævnsmøde men afsluttet uden afgørelse, da et antal ansøgere frafalder ansøgningen, forsvinder eller fordi sagen hjemvises til Udlændingesservice.

Bevillingen giver mulighed for afholdelse af omkring 5 ugentlige nævnsmøder, hvortil der som udgangspunkt berammes 4 sager.

Ved indgangen til 2008 er Flygtningenævnets sagsbeholdning på et operationelt minimum, og den lave sagsbeholdning forventes fastholdt gennem 2008, såfremt tilgangen af sager fra Udlændingesservice er nogenlunde jævn året igennem.

Flygtningenævnet modtog i 2007 373 anmodninger om genoptagelse. I 2008 forventer nævnet fortsat at modtage et større antal anmodninger om genoptagelse, og en væsentlig opgave i 2008 bliver derfor behandlingen af disse sager, ved siden af behandlingen af spontansager og andre sager, der behandles på nævnsmøde.

Nævnets målsætninger for sagsbehandlingstider i 2008 og øvrige målsætninger fremgår af resultatkontrakten, der er tilgængelig på nævnets hjemmeside www.fl.n.dk, når kontrakten ved finanslovens vedtagelse er endelig indgået.

III. Målrapportering

1. Nævnets målsætninger og målopfyldelse

1.1. Nævnets sagsbehandlingstider

Flygtningenævnets målsætninger og målopfyldelse for sagsbehandlingstider fremgår af tabel 2 nedenfor.

Flygtningenævnet har tidligere opgjort alle tal – herunder sagsbehandlingstider m.v. - med udgangspunkt i det antal **sager**, som nævnet har behandlet. Fra den 1. januar 2007 har nævnet, efter anmodning fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, opgjort sagsbehandlingstider og andre statistiske oplysninger med udgangspunkt i det antal **personer**, som er omfattet af de afgørelser, der er truffet. Det skyldes, at øvrige statistiske oplysninger på koncernområdet er opgjort på grundlag af antallet af personer, der er omfattet af de forskellige afgørelser. Flygtningenævnet har således i 2007 afsluttet 273 spontansager, hvilket svarer til 325 personer.

Det er Flygtningenævnets opfattelse, at årets resultat er tilfredsstillende under hensyn til antallet af modtagne sager og antallet af verserende sager primo og ultimo 2007.

Tabel 2. Sagsbehandlingstider i 2007

Sagstype	Målsætning opgjort i personer	Resultat opgjort i personer
Spontansager 100 %	130 dage	137 dage
Spontansager 90 %	100 dage	105 dage
Genoptagelsesansøgninger i spontansager	200 dage	202 dage

Spontansager omfatter alle kategorier af spontansager, herunder også genoptagede spontansager og spontansager, der behandles på formandskompetencen (sager, der af Udlændingesservice har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs-proceduren).

1.2. Afholdte nævns møder og afgjorte sager

Flygtningenævnets hovedopgave er at træffe afgørelse i spontansager på mundtligt nævns møde. Behandlingen af spontansager udgør sammen med behandlingen af ansøgninger om genoptagelse hovedparten af de konkrete personsager, der behandles af nævnet. Målrapporteringen omfatter derfor primært disse sagstyper. Nævnet behandler dog også andre sagstyper, og disse sager indgår i tabel 2, jf. noter til tabel 2.

**Tabel 3. Nævnets aktiviteter i 2007
i forhold til finanslovens forudsætninger**

	Finanslov	Faktisk aktivitet	Afvigelse
Nævnsmøder	185	105	-80
Afgjorte sager på mundtligt nævn ¹	463	257	-206
Afgjorte sager ved skriftlig votering ²	-	17	-
Afgjorte sager på skriftligt nævn ³	27	13	-14
Afgjorte sager på formandskompetencen ⁴	-	9	-
Frafaldssager m.v. ⁵	46	25	-21

1. Omfatter 210 nye spontansager, 13 genoptagede spontansager, 8 inddragelsessager, 11 bortfaldssager og 15 udsendelsessager.
2. Omfatter 17 spontansager, heraf 14 nye spontansager og 3 genoptagede spontansager.
3. Omfatter 1 statusændringssag og 12 bortfaldssager.
4. Omfatter 7 nye spontansager, som er behandlet på formandskompetencen efter bestemmelsen i udlændingelovens § 53, stk. 8, og 2 genoptagede spontansager med ny afgørelse.
5. Sager der afsluttes uden afgørelse på grund af frafald af ansøgning, udrejse, forsvinden eller hjemvisning til fornyet behandling i Udlændingesservice m.v. omfatter 24 spontansager og 1 ambassadesag.

Af aktivitetsforudsætningerne på finansloven for 2007, der er baseret på Udlændingesservices prognoser over tilgangen af sager til nævnet, fremgår, at der forventes afholdt op til 185 nævnsmøder og afviklet i gennemsnit 3-4 ugentlige nævnsmøder.

Flygtningenævnet har i 2007 kun afholdt 105 nævnsmøder, da nævnet kun har modtaget 210 spontansager inkl. sager, der af Udlændingesservice har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs-proceduren. Der er ved mundtlig behandling på nævnsmøde afgjort 257 sager. Der er således afgjort 2,4 sager ved mundtlig behandling pr. nævnsmøde. På finansloven er det forudsat, at nævnet afslutter i gennemsnit 2,5 sager pr. nævnsmøde. Der søges som udgangspunkt berammet fire sager pr. nævnsmøde. Nævnets produktivitet pr. nævnsmøde har således ligget i underkanten af det forudsatte. Det lave sagsantal har imidlertid betydet, at der er afholdt nævnsmøder, hvor der har været berammet færre end fire sager af hensyn til en hurtig afvikling af sagerne.

13 sager er afgjort på nævnsmøde ved skriftlig behandling. De mundtlige sager udgør således 95 % af nævnets aktiviteter. Hovedparten af nævnets udgifter, nemlig omkring 74 %, kan henføres til mundtlige sager. Der henvises til bilag 1.

1.3. Nævnets enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnsmøde

I tabel 4 nedenfor gives en oversigt over nævnets aktiviteter og udgifter til afholdelse af nævnsmøder samt over nævnets enhedspriser i 2007 set i forhold til finanslovsforudsætningerne og i forhold til 2006. Udgifterne for 2006 er omregnet til 2007-prisniveau.

På nævnets bevilling på finansloven skelnes der ikke mellem udgifter til henholdsvis mundtlige og skriftlige nævnsmøder. Udgifterne til lønninger (vederlag) til nævnsmedlemmer og udgifterne til tjenesteydelser omfatter derfor både udgifter til sager, der er behandlet på mundtligt og skriftligt nævn.

Til tabel 4 bemærkes videre, at udgiften til lønninger (vederlag til nævnsmedlemmer) kun vedrører det beløb, der er udbetalt til nævnsmedlemmerne, mens udgifterne til befording og repræsentation til nævnsmedlemmerne indgår i udgiften til tjenesteydelser.

For så vidt angår enhedsprisen pr. nævnsmøde bemærkes, at denne er beregnet på grundlag af de samlede udgifter til vederlag, befording og repræsentation for nævnets medlemmer på både mundtlige og skriftlige nævn.

Udgifter til vederlag til nævnsmedlemmerne fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration afholdes over ministeriets bevilling, hvorfor disse udgifter ikke er medregnet i enhedspriserne.

Tabel 4. Oversigt over aktivitet og enhedspriser

2006		2007	
		Budget	Resultat
Antal afholdte møder	149	185	105
Antal afgjorte sager på mundtligt nævn	409	462	0
Udgifter til lønninger			
(vederlag til nævnsmedlemmer i mio. kr.) ¹	3,0	5,2	2,3
Udgifter til tjenesteydelser			
(advokater og tolke m.v. i mio. kr.) ²	12,1	10,6	9,2
Udgifter i alt (mio. kr.)	15,0	15,8	11,5
Enhedspriser pr. møde (vederlag m.v.)³	23.444	22.464	25.212
Enhedspriser pr. sag (advokat/tolk)⁴	17.522	17.536	20.649

1. Udgifter til lønninger omfatter vederlag til nævnsmedlemmer i samtlige sagstyper, herunder timebetaling for efterbehandling af sager og skriftlige voteringer på 502.092 kr. samt vederlag til nævnsmedlemmerne for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder på 49.489 kr.
2. Udgifter til tjenesteydelser indeholder de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto og kopiering samt befording og repræsentation til nævnsmedlemmer.
3. Enhedsprisen til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer pr. møde er beregnet ud fra de samlede udgifter til vederlag, befording og repræsentation til nævnsmedlemmer i forbindelse med afholdelse af nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2.
4. Enhedsprisen pr. sag til udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet ud fra de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto og kopiering m.v. i forbindelse med mundtlige nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2.

1.3.1. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde

Enhedsprisen for vederlag til formænd og nævnsmedlemmer på finansloven for 2007 er beregnet pr. møde og ikke pr. sag, idet udbetaling af vederlag til nævnets medlemmer sker pr. møde og ikke på baggrund af, hvor mange sager der er behandlet på mødet.

På finansloven for 2007 er den forventede enhedspris beregnet på grundlag af de samlede udgifter til vederlag, dvs. inklusive udgifter til efterbehandling af sager, skriftlige voteringer og vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder.

2.3.1. Enhedspriser for udgifter til advokater og tolke pr. sag

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet pr. sag, idet disse udgifter relaterer sig direkte til de enkelte sager. Udgiften er afhængig af tidsforbruget i den enkelte sag og afhænger således af sagernes indhold og kompleksitet.

Ved beregning af enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke pr. sag har nævnet fra 2005 medregnet sager afgjort på formandskompetencen samt sager afgjort ved skriftlig votering, idet der til disse sagstyper oftest knytter sig tilnærmelsesvist samme udgiftsposter til advokater og tolke, som sager behandlet på mundtligt nævnsmøde.

Det skal understreges, at enhedsprisen er et gennemsnit, og at tidsforbruget i sagerne kan variere betydeligt.

Salær fastsættes efter en konkret vurdering, men som udgangspunkt godkendes normalt 6 timers salær til advokaten for sagens forberedelse, hvortil kommer tidsforbrug til selve mødet.

3.3.1. Samlede enhedspriser pr. sag

Når vederlagene opgøres pr. sag er det væsentligt at understrege, at der er tale om et beregnet gennemsnit, da nævnets medlemmer får vederlag pr. møde og ikke pr. sag.

Som tidligere anført har nævnet i 2007 behandlet ca. 95 % af sagerne på mundtligt nævn, hvorfor langt størstedelen af nævnets tidsforbrug på møderne medgår til disse sager.

Tabel 5 viser aktiviteter i form af afgjorte mundtlige sager, udgifter og enhedspriser pr. sag, når alle udgifter er fordelt på sagstype. De anførte udgifter for 2006 er omregnet til 2007-prisniveau.

Den samlede enhedspris er steget fra 24.655 kr. i 2006 til 29.620 kr. i 2007. Som det fremgår af tabel 5 skyldes stigningen dels en stigning i enhedsprisen for vederlag til nævnsmedlemmer på 1.673 kr. dels en stigning i enhedsprisen for advokat/tolk på 2.724 kr. I sidstnævnte enhedspris indgår også udgifter til kopiering, porto m.v. Det bemærkes, at stigningen i enhedspriserne hovedsagligt kan henregnes til de mistede stordriftsfordele som følge af nedgangen i antallet af afgjorte sager. Som eksempel herpå kan nævnes nævnets faste udgifter til leje af kopimaskiner, som årligt udgør ca. 760.000 kr. Denne udgift indgår i enhedspriserne.

Tabel 5. Mundtlige sager m.v. Aktivitet og enhedspriser pr. sag i 2007-priser.

	2006	2007
Antal afgjorte sager¹	478	283
Udgifter til vederlag m.v. ²	3,0	2,3
Udgifter til advokater og tolke m.v. ³	12,1	9,2
Udgifter i alt	15,0	11,5
Enhedspriser for vederlag m.v. pr. sag	7.133	8.970
Enhedspriser for advokat/tolk pr. sag	17.522	20.649
Enhedspriser i alt pr. sag	24.655	29.620

1. Omfatter sager behandlet på mundtligt nævnsmøde, sager afgjort ved skriftlig votering samt sager afgjort på formandskompetencen.
2. Indeholder samtlige udgifter til vederlag til nævnsmedlemmer forbundet med mundtlige møder og sager afgjort på formandskompetencen og spontansager afgjort på formandskompetencen, dvs. også til timebetaling for efterbehandling og skriftlige voteringer, befordring og repræsentation. Vederlaget er eksklusiv udgifter til vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder, da udgifterne hertil ikke er aktivitetsafhængige.
3. Indeholder endvidere udgifter til porto og kopiering m.v. forbundet med mundtlige møder.

2. Andre udgifter

Som indledningsvist beskrevet afholder Flygtningenævnets sekretariat udgifter til personale, husleje og visse udgifter til kontorhold over Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations bevilling på finansloven.

Nævnsssekretariatet havde i 2007 ca. 25 årsværk svarende til en lønudgift på ca. 10,7 mio. kr. samt 111.638 kr. i over- og merarbejde.

Faste udgifter til husleje for sekretariatets og nævnets lokaler, varme, el, telefon, rengøring, udgifter til håndværkere m.v. udgjorde i 2007 ca. 3,5 mio. kr., mens visse udgifter til kontorhold, herunder kurser, seminarer, aviser, m.v., udgjorde 117.125 kr.

Udgifter til vederlag for nævnsmedlemmerne fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration afholdes over ministeriets bevilling. Udgiften udgjorde i 2006 ca. 0,2 mio. kr.

Når disse udgifter på i alt ca. 14,7 mio. kr. lægges til udgifterne på 10,7 mio. kr. afholdt under nævnets bevilling, var de samlede udgifter til brug for asylsagsbehandlingen i Flygtningenævnet og nævnets sekretariat ca. 25,5 mio. kr. i 2007.

3. Andre mål og resultater 2007

Flygtningenævnets nye hjemmeside blev sat i drift den 12. november 2007. Det er hensigten, at hjemmesiden skal udgøre nævnets primære kommunikationskanal. Der er tale om en helt ny version af hjemmesiden med fokus på større brugervenlighed og bedre søgefaciliteter i nævnets baggrundsmateriale og praksis. Der vil i løbet af andet

halvår 2008 blive gennemført en brugerundersøgelse af nævnets hjemmeside med henblik på ajourføring og opdatering af hjemmesiden.

Flygtningenævnet har i 2007 fortsat arbejdet med at ajourføre og supplere nævnets omfattende samling af baggrundsmateriale, som er tilgængeligt på nævnets hjemmeside. Nævnets baggrundsmateriale er således fortsat af høj kvalitet og giver et alsidigt og objektivt billede af forholdene i de enkelte lande, hvorfra Danmark modtager asylansøgere. Flygtningenævnet vil i 2008 arbejde videre med baggrundsmaterialets tilgængelighed på hjemmesiden og overvejer løbende eventuelle forbedringer af procedurerne i forbindelse med udsendelse/offentliggørelse af nyt materiale.

Det fremgår videre af nævnets resultatkontrakt for 2007, at der skal iværksættes et projekt til fastlæggelse af målemetoder til vurdering af, i hvilket omfang nævnet lever op til sin mission og vision, med henblik på, at der fremover vil kunne gennemføres faktiske kvalitetsmålinger heraf. Der er derfor i 2007 nedsat en arbejdsgruppe, der har fået til opgave at fremkomme med forslag til sådanne målemetoder. Arbejdsgruppen forventer at afslutte sit arbejde inden udgangen af august 2008.

IV. Regnskab

1. Regnskabsresultat set i forhold til forudsætningerne på finansloven 2007

1.1. Anvendt regnskabspraksis

Flygtningenævnets regnskab er udarbejdet i henhold til reglerne i Finansministeriets bekendtgørelse nr. 1693 af 19. december 2006 om statens regnskabsvæsen m.v. og de nærmere retningslinjer i Finansministeriets økonomisk administrative vejledning.

Den anvendte regnskabspraksis svarer til de principper, der er beskrevet i regnskabsinstruksen.

1.2. Resultatopgørelse og balance

Resultatopgørelsen, jf. tabel 6 nedenfor viser nævnets omkostninger for 2007. Udgifter til Flygtningenævnets sekretariat, der organisatorisk hører under Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration afholdes over ministeriets bevilling, § 18.11.01. Det drejer sig om lønninger, faste udgifter til eksempelvis husleje, varme og visse udgifter til kontorhold.

Tabel 6. Resultatopgørelse

	Regnskab 2006	Regnskab 2007	Bevilling 2008
Ordinære driftsindtægter			
Indtægtsført bevilling			
Bevilling	0,00	-11.900.000	-7.800.000
Indtægtsført bevilling i alt			
Salg af varer og tjenesteydelser	1.800	-1.792	
Tilskud til egen drift			
Gebyrer			
Ordinære driftsindtægter i alt	-1.800	-11.901.792	-7.800.000
Ordinære driftsomkostninger			
Ændring i lagre			
Forbrugsomkostninger			
Leasing	22.388	19.962	
Andre forbrugsomkostninger			
Forbrugsomkostninger i alt		19.962	
Vederlag til nævnsmedlemmer			
Lønninger	2.869.146	2.254.544	5.000.000
Pension	0	0	
Lønrefusion	0	0	
Andre personaleomkostninger			
Personaleomkostninger i alt	2.869.146	2.254.544	
Andre ordinære driftsomkostninger	11.787.643	8.997.077	13.600.000
Af- og nedskrivninger			
Ordinære driftsomkostninger i alt	14.679.177	11.271.583	18.600.000
Resultat af ordinær drift	14.677.377	-630.209	10.800.000
Andre driftsposter			
Andre driftsindtægter	-29.269	-252.451	
Andre driftsomkostninger	0	190.119	
Resultat før finansielle poster	14.648.108	-692.541	10.800.000
Finansielle poster			
Finansielle indtægter	441	-493.392	300.000
Finansielle omkostninger	422	2.624	
Resultat før ekstraordinære poster	14.648.089	-1.183.309	10.500.000
Ekstraordinære poster			
Ekstraordinære indtægter			
Ekstraordinære omkostninger			
Årets resultat	14.648.089	-1.183.309	10.500.000

Balanceopgørelsen, jf. tabel 7 nedenfor, viser nævnets aktiver og passiver for regnskabsåret 2007.

Tabel 7. Balanceopgørelse

Aktiver (mio. kr.)	Regnskabet		Passiver (mio. kr.)	Regnskabet	
	2006	2007		2006	2007
Anlægsaktiver			Egenkapital i alt*	-2,5	-21,5
Immaterielle anlægsaktiver					
Færdiggjorte udviklingsprojekter			Hensættelser	0,0	0,0
Erhvervede koncessioner, patenter m.v.					
Udviklingsprojekter under opførelse			Langfristede gældsposter		
Immaterielle anlægsaktiver i alt	0,0	0,0	Prioritetsgæld		
			Anden langfristet gæld		
			Statsgæld		
Materielle anlægsaktiver			Langfristet gæld i alt	0,0	0,0
Grunde, arealer og bygninger					
Infrastruktur			Kortfristede gældsposter		
Produktionsanlæg og maskiner			Leverandører af varer og tjenesteydelser	-3,2	-2,5
Transportmateriel			Anden kortfristet gæld	-0,8	0,0
Inventar og IT-udstyr			Skyldige feriepenge		
Igangværende arbejder for egen regning			Igangværende arbejder for fremmed regning		
Materielle anlægsaktiver i alt	0,0	0,0	Periodeafgrænsningsposter		
			Kortfristet gæld i alt	-4,0	-2,5
Finansielle anlægsaktiver	0,0	0,3			
Anlægsaktiver i alt	0,0	0,3	Gæld i alt	-4,0	-2,5
Omsætningsaktiver					
Varebeholdninger					
Tilgodehavender	1,5	0,0			
Værdipapirer					
Likvide beholdninger	–	23,7			
Omsætningsaktiver i alt	1,5	23,7			
Aktiver i alt	1,5	24,0	Passiver i alt	-1,5	-24,0

I tabel 8 nedenfor vises nævnets bevillingsregnskab for 2007 samt nævnets budget for 2007 og 2008. Driftsregnskabet er anført i løbende priser. Ultimo 2007 havde Flygtningenævnet en opsparing på 20,0 mio. kr. I henhold til finanslov for 2007, § 18.21.05, skulle nævnet finansiere sin virksomhed i 2007 med 3,5 mio. kr. via nævnets opsparing og de resterende 11,9 mio. kr. ved bevilling.

Tabel 8. Bevillingsregnskab

	Regnskab 2006	Budget 2007	Regnskab 2007	Difference	Budget 2008
Udgifter	14,6	15,8	11,5	-4,4	18,6
Indtægter	0,0	0,4	0,8	0,4	0,3
Resultat, brutto	14,6	15,4	10,7	-4,7	18,3
Bevilling, netto	0,0	11,9	11,9	0,0	7,8
Resultat, netto	-14,6	-3,5	-1,2	-2,3	-10,5

Note: Forbrug af opsparing er indregnet som indtægt, jf. FL06.

1.3. Bevillingsafregning og akkumuleret resultat

Bevillingsafregningen nedenfor i tabel 9 viser sammenhængen mellem nævnets bevilling på finansloven - § 18.21.05 – og nævnets regnskab for 2007.

Tabellen indeholder resultatopgørelsen for nævnets drift i 2007 og viser det akkumulerede resultat til videreførelse ultimo 2007.

Tabel 9. Bevillingsafregning.

Mio. kr.	Vederlag	Øvrig drift	I alt
Resultatopgørelse – indeværende år (2007)			
Bevilling (B + TB)		-11,9	-11,9
Regnskab		10,7	-11,9
Bevillingstekniske omflytninger			0,0
Årets resultat	0,0	-1,2	-1,2
Opgørelse af akkumuleret resultat			
Akkumuleret overskud ultimo 2007			0,0
Primokorrekationer til akkumuleret overskud ultimo 2006			0,0
Årets overskud			-1,2
Disponeringsmæssige omflytninger			0,0
Akkumuleret resultat			-20,0
Disposition, overskud som bortfalder			0,0
Akkumuleret resultat til videreførelse ultimo 2007			-21,2

1.4. Regnskabsmæssige forklaringer

Nævnets forventede aktiviteter og udgifter på finansloven relaterer sig til afholdelse af møder og afgørelse af nævnssager, dvs. primært spontansager og andre sager, der behandles på mundtligt nævn.

På finansloven for 2007 er nævnets budget på i alt 15,8 mio. kr. forudsat finansieret via bevilling på i alt 11,9 mio. kr. samt via nævnets opsparing for så vidt angår 3,5 mio. kr. og indtægter på 0,4 mio. kr. Nævnets opsparing udgjorde primo 2007 20 mio. kr.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2007 er 10,7 mio. kr., heraf 2,25 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønninger) og 9,2 mio. kr. til varer og tjenesteydelser, samt 0,75 mio. kr. i driftsindtægter. Nævnet har således i 2007 brugt ca. 1,2 mio. kr. mindre end bevilliget og 4,7 mio. kr. mindre end forudsat på finansloven.

Af den samlede udgift på 10,7 mio. kr. relaterer 8,6 mio. kr. sig til afvikling af 105 nævnsmøder, hvor der blev truffet afgørelse i 257 sager på mundtligt nævn og 13 sager på skriftligt nævn.

Nævnets udgifter på finansloven er budgetteret bl.a. på grundlag af enhedspriser for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde og udgifter til advokater og tolke pr. sag, der er beregnet på baggrund af udgiftssammensætningen i 2005.

Enhedsprisen for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde udgjorde i 2007 25.212 kr. mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 22.464 kr. Enhedsprisen for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde udgjorde til sammenligning i 2006 23.444 kr. (i 2007-priser). Enhedsprisen har således været 2.231 kr. højere end forudsat på finansloven men kun 1.768 kr. højere end de realiserede enhedspriser for 2006. Den forhøjede enhedspris skyldes hovedsageligt, at udgifterne – udover vederlag for deltagelse i mundtlige nævnsmøder – tillige vedrører vederlag til skriftlige voteringer, behandlingen af genoptagelsesansøgninger m.v.

I 2007 udgjorde enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. 20.649 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 17.536 kr.

Den samlede udgift pr. sag behandlet på mundtligt nævn, inklusive vederlag til formænd og nævnsmedlemmer, udgjorde i 2007 29.620 kr., jf. tabel 5. Enhedsprisen pr. sag var således 4965 kr. højere end i 2006 (2007-prisniveau).

V. Fremlæggelse

Årsrapporten omfatter § 18.21.05, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2007.

Det tilkendes gives herved:

1. at årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
2. at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
3. at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af de midler og ved driften af de institutioner, der er omfattet af årsrapporten.

København, den 15. april 2008



Sekretariatschef Stig Torp Henriksen

Påtegning:

Denne påtegning af Flygtningenævnets årsrapport for 2007 sker i overensstemmelse med ovennævnte fremlæggelse.

København, den 15. april 2008



Departementschef Claes Nilas

VI. BILAG 1

Driftsregnskab fordelt på sagskategorier

Kr.	Indtægter:	Udgifter:	Overskud:
Mundtlige sager		8.382.414	-8.382.414
Skriftlige sager		199.345	-199.345
Frafald mv.		124.673	-124.673
Hjælpefunktioner		2.631.459	-2.631.459
Indtægter	747.635		747.635
I alt:	747.635	11.337.890	-10.590.255
Nettobevilling:	11.900.000		11.900.000
Total:	12.647.635	11.337.890	1.309.745

Note: Beløbet er eksklusive udgift til vederlag for møder i koordinationsudvalget.

Driftsregnskab for sager behandlet på mundtligt nævn

Kr.	2005 ¹	2006 ¹	2007
Vederlag til nævnsmedlemmer ²	3.715.309	2.862.200	2.145.939
Befordring for nævnsmedlemmer	657.099	500.577	352.287
Repræsentation ³	59.045	46.836	40.416
I alt vederlag	4.431.453	3.409.613	2.538.642
Advokatsalær	8.514.190	6.257.578	4.159.828
Tolkehonorar	2.072.807	1.322.222	811.741
Porto og kopiering m.v.	819.286	795.816	872.203
I alt advokater og tolke	11.406.284	8.375.616	5.843.772
Samlede udgifter	15.837.737	11.785.229	8.382.414

1. Udgifter for 2005 og 2006 er anført i 2007 prisniveau.

2. Indeholder de samlede udgifter til skriftlig votering og timebetaling, idet disse udgifter i vidt omfang er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn. Beløbet er eksklusive udgift til vederlag for møder i koordinationsudvalget.

3. Indeholder nævnets samlede udgifter til repræsentation, idet disse udgifter hovedsageligt er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn.

Driftsregnskab for sager behandlet på skriftligt nævn

Kr.	2005 ¹	2006 ¹	2007
Vederlag til nævnsmedlemmer	66.660	23.373	59.116
Befordring for nævnsmedlemmer	13.410	4.814	12.229
Repræsentation	0	0	0
I alt vederlag	80.070	28.187	71.345
Advokatsalær	256.722	170.513	43.150
Tolkehonorar	70.228	47.454	43.468
Porto og kopiering m.v.	87.355	23.728	41.382
I alt advokater og tolke	414.305	241.696	127.999
Samlede udgifter	494.375	269.883	199.345

1. Udgifter for 2005 og 2006 er anført i 2007 prisniveau.

Driftsregnskab for frafaldssager m.v.

Kr.	2005 ¹	2006 ¹	2007
Advokatsalær	67.061,87	167.778,14	124.673,00
Tolkehonorar	2.436,22	0,00	0,00
Vederlag til nævnet ²	0,00	0,00	0,00
Porto og kopiering m.v. ³	0,00	0,00	0,00
I alt	69.498,09	167.778,14	124.673,00

1. Udgifter for 2005 og 2006 er anført i 2007 prisniveau.
2. Frafaldssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag i disse sager.
3. Udgift til porto og kopiering afholdes hovedsageligt i forbindelse med behandlingen på nævnsmødet, hvorfor der ikke er anført særskilte udgifter hertil i frafaldssager m.v.

Driftsregnskab for hjælpefunktioner

Kr.	2005 ¹	2006 ¹	2007
Øvrige vederlag til nævnet ²	49.876,41	49.562,79	49.488,80
Udlandsrejser m.v. ³	72.305,80	41.686,74	15.350,27
Repræsentation ⁴	5.641,00	9.464,72	9.867,50
Trykkeudgifter	208.737,81	232.688,41	170.025,55
Høringer af Udenrigsministeriet	92.203,88	89.999,50	1.706,64
Torturundersøgelser ⁵	73.781,41	0,00	63.024,00
Bistand fra Kammeradvokaten ⁶	2.860.067,59	1.603.760,54	1.623.542,48
Seminar	594,90	61.692,89	10.302,11
IT (herunder hjemmeside)	11.652,38	504.955,41	245.911,15
Diverse	515.676,61	200.529,49	442.240,17
Udgifter i alt	3.890.537,79	2.794.340,50	2.631.458,67
Salg af varer	0,00	-1.841,40	-1.792,00
Andre indtægter	-286.361,35	-30.393,40	-745.843,16
Indtægter i alt	-286.361,35	-32.234,80	-747.635,16
I alt	3.604.176,44	2.762.105,69	1.883.823,51

1. Udgifter for 2005 og 2006 er anført i 2007 prisniveau.
2. Øvrige vederlag til nævnet vedrører vederlag, der ikke kan henføres til konkrete sager, men som vedrører deltagelse i koordinationsudvalgsmøder. Udgiften er beregnet inkl. feriepenge.
3. Udgiften til udlandsrejser m.v. vedrører primært deltagelse i EU-møder og andre internationale møder på asylområdet.
4. Udgiften til repræsentation vedrører eksterne møder afholdt i nævnets sekretariat.
5. Udgiften vedrører foretagelse af tortur- og psykologundersøgelse i konkrete asylsager.
6. Udgiften vedrører advokatbistand fra Kammeradvokaten i konkrete asylsager. Beløbene 2005 og 2006 vedrører primært udgifter til advokatbistand i et stort sagskompleks vedrørende traumatiserede asylansøgere fra Kosovo anlagt ved domstolene.

VII. BILAG 2

Oversigt over realiserede enhedspriser i 2007 for aktivitetsafhængige udgifter på nævnets bevilling § 18.21.05.

Enhedspriser for vederlag pr. nævnsmøde

Kr.	Vederlag ¹	Befordring	Repræsentation	I alt
Nævnsmøde	21.472	3.355	385	25.212

1. Samlede udgifter til vederlag, dvs. vederlag for selve mødet i nævnet, mindre udgifter til skriftlige voterings, timebetaling og koordinationsudvalgsmøder, inkl. feriegodtgørelse. Det er dette beløb, der anvendes i forbindelse med finansloven.

Enhedspriser til honorar til advokater og tolke m.v. pr. sag fordelt på sagstype

Kr.	Vederlag	Tolke	Porto + kopiering	I alt
Mundtlige sager ¹	14.699	2.868	3.082	20.649
Skriftlige sager ²	3.319	3.344	3.183	9.846
Frafald m.v. ³	4.987	0	0	4.987

1. Alle sager, der ikke rubriceres som skriftlige sager eller frafald m.v., herunder sager afgjort på formandskompetencen.
2. Nævnet har i 2007 alene afgjort 13 sager på skriftligt nævnsmøde. Der er således ikke beregnet enhedspriser for skriftlige sager, som følge af den lave sagsandel.
3. Sager tilbagesendt til Udlændingesservice efter anmodning, hjemvist af nævnet, frafaldet af ansøgeren, trukket af Udlændingesservice og sager hvor ansøger er udrejst eller forsvundet. Nævnet har i 2007 afsluttet 25 sådanne sager. I mere end halvdelen af disse sager har der været beskikket advokat, der har udført arbejde før ansøgningen er frafaldet, sagen trukket af Udlændingesservice m.v.

Enhedspriser til vederlag fordelt på sager

Kr.	Vederlag	Befordring	Repræsentation	I alt
Mundtlige sager ¹	7.583	1.245	143	8.970
Skriftlige sager	4.547	941	0	5.488

1. Sager behandlet på mundtligt nævnsmøde udgjorde i 2007 ca. 97 % af tidsforbruget på møderne. Indeholder tillige udgifter til skriftlig voting og timebetaling, da disse udgifter kun sjældent knytter sig til skriftlige sager. Er eksklusive udgiften til koordinationsudvalgets møder.

Enhedspriser pr. sag i alt

Kr.	Vederlag til nævns-medlemmer i alt	Honorar til advokater og tolke m.v. i alt	I alt
Mundtlige sager	8.970	20.649	29.620
Skriftlige sager ¹	5.488	9.846	15.334
Frafald m.v.	0	4.987	4.987

1. Frafaldssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag til nævnet i disse sager.

VIII. BILAG 3

Opgørelse over egenkapital for 2007

Egenkapitalforklaring 2007

Egenkapital ultimo året 2006	20.300.000,00
Startkapital primo	-300.000
Overført primo fra 2006	20.000.000
Overført fra årets resultat	1.183.000
Egenkapital pr. 31. december 2007	21.483.000

IX. BILAG 4

Oversigt over nøgletal

Nøgletal	2007
Negativ udsvingsrate	68,33
Akkumuleret, overskudsgrad (%)	134,1
Overskudsgrad	9,9
Bevillingsandel	100
Tab på debitorer ¹	942,8
Soliditetsgrad	89,4
Gennemsnitlig årsværkspris mio. kr.	-

1. Tallet fremkommer ved, at Flygtningenævnet i 2007 havde et tilgodehavende på 20.152 kr. og et tab på debitorer på 190.119 kr.

YGGINNINN

| FLYGTNINGENÆVNET |

Flygtningennævnets Sekretariat
Store Kongensgade 1-3
1264 København K

ISBN 978-87-91763-12-0



9 788791 763120